



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

**Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu
Menținerea păcii – Foaia de parcurs privind pregătirea pentru apărare 2030**

JOIN(2025) 27 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/442/11.12.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României

(1) Constată, în acord cu poziția Ministerului Afacerilor Externe că:

- a) foaia de parcurs analizează necesitatea consolidării posturii europene de apărare pentru a fi în măsură să descurajeze adversarii și să răspundă oricărei agresiuni, până în 2030. Identifică Rusia drept o amenințare persistentă pentru viitorul previzibil și subliniază, în același timp, importanța unei abordări de tip 360 de grade, cu necesitatea de a nu ignora amenințările din alte părți ale lumii.
- b) în ceea ce privește reducerea decalajelor în materie de capabilități până în 2030, proiectul Foi de parcurs propune concentrarea pe 2 paliere complementare:
 - i. o abordare sistemică pentru definirea și urmărirea nevoilor operaționale ale Statele Membre;
 - ii. dezvoltarea capabilităților prin intermediul coalițiilor de capabilități formate din statele membre. Au fost stabilite 7+2 coaliții de capabilități, pe următoarele domenii de capabilități prioritare: apărare antiaeriană și antirachetă; mobilitate militară; sisteme de artilerie; rachete și muniție; drone și sisteme antidrone; factori determinanți strategici (strategic enablers); război cibernetic, electronic & AI; luptă terestră; sectorul maritim. Monitorizarea progresului în acest sens se va face prin intermediul unui raport anual privind pregătirea în domeniul apărării (*Annual Defence Readiness Report*), care va fi prezentat anual Consiliului European la reuniunile din luna octombrie.
- c) pentru proiectele fanion pan-europene/*European Readiness Flagships*, Foaia de parcurs detaliază cele patru inițiative anunțate anterior: *European Drone Defence Initiative* (cunoscut inițial sub denumirea de *Drone wall*), *Eastern Flank Watch*, *European Air Shield* și *European Space Shield* și trasează obiective și repere de calendar pentru fiecare dintre acestea. Ținând cont de faptul că Rusia continuă agresiunea militară împotriva Ucrainei, dar și de violările spațiului aerian al statelor membre (inclusiv România), două dintre aceste flagships – *European Drone Defence Initiative* și *Eastern Flank Watch* - vor

fi tratate în mod prioritar.

European Drone Defence Initiative urmărește abordarea de tip 360 de grade, ca un ecosistem tehnologic complex și multistratificat cu capacități anti-dronă interoperabile pentru detecția, monitorizarea și neutralizarea dronelor, precum și capacități pentru lovirea cu precizie a ținutelor terestre; capacitatea anti-drone ar trebui să fie pe deplin interoperabilă și conectată între statele membre, furnizând o imagine operațională europeană și abilitatea de acțiune în comun și securiza infrastructura critică împreună cu NATO.

Eastern Flank Watch urmărește consolidarea capacităților statelor de la frontiera estică a Uniunii Europene de a se confrunța cu o gamă diversă de amenințări, inclusiv operații hibride, flota fantomă a Rusiei și riscul unei agresiuni armate; vizează întărirea frontierelor terestre, aeriene și maritime pe flancul estic, contribuind astfel la securitatea întregii Uniunii. Va fi aliniat cu Hubul pentru securitate maritimă de la Marea Neagră și structura integrată de comandă și control a NATO și complementar Operațiunii Eastern Sentry, Poliției Aeriene a NATO în zona Baltică și forțelor Prezenței Înaintate.

- d) din perspectiva integrării Ucrainei în efortul de pregătire la nivel european, obiectivele stabilite sunt: asigurarea capacității Ucrainei de a se apăra și de a descuraja orice agresiune rusă viitoare, precum și integrarea completă a industriei de apărare ucrainene cu cea europeană pentru a oferi o scară adecvată producției Ucrainei și pentru a fructifica potențialul Ucrainei în materie de inovare în domeniul apărării europene.
- e) pe palierul mobilității militare, obiectivul va fi stabilirea unei zone de mobilitate militară la nivelul UE până (final 2027), cu norme și proceduri armonizate și o rețea de coridoare terestre, aeroporturi, porturi maritime și elemente de sprijin care să asigure transportul fără obstacole al trupelor și echipamentelor militare în întreaga Uniune, în strânsă coordonare cu NATO.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I,

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... decembrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... decembrie 2025

Nr.



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliul European
și Consiliu – Menținerea păcii – Foaia de parcurs privind pregătirea
pentru apărare 2030**

JOIN (2025) 27 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării comune către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu – Menținerea păcii – Foaia de parcurs privind pregătirea pentru apărare 2030, JOIN (2025) 27 final.**

Comisia a dezbătut Comunicarea în ședința din data de 9 decembrie a.c, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Nota Ministerul Afacerilor Externe și a Ministerului Muncii.

Comisiile sesizate pentru examinarea, respectiv Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat nu au transmis observații.

Descrierea

Până în 2030, Europa are nevoie de un dispozitiv de apărare europeană suficient de puternic pentru a-și descuraja în mod credibil adversarii și pentru a răspunde oricărei agresiuni.

Prezenta foaie de parcurs transpune *Cartea albă comună privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030* și orientările furnizate de Consiliul European din iunie în

obiective clare, în jaloane cu date concrete pentru rezultatele așteptate și în indicatori pentru urmărirea progreselor.

Aceasta prezintă obiective și etape clare pentru eliminarea lacunelor în materie de capabilități, pentru accelerarea investițiilor în domeniul apărării în toate statele membre și pentru orientarea progreselor UE către pregătirea deplină pentru apărare până în 2030. Consolidarea apărării Europei înseamnă, de asemenea, rămânerea fermă alături de Ucraina.

Foaia de parcurs privind apărarea propune patru inițiative emblematiche inițiale europene privind pregătirea: *Inițiativa europeană de apărare împotriva dronelor*, *Supravegherea flancului estic*, *Scutul european pentru apărare aeriană* și *Scutul european pentru apărare spațială*. Acestea vor consolida capacitatea Europei de a disuade și de a se apăra pe plan terestru, aerian, maritim, cibernetic și spațial, contribuind în același timp în mod direct la obiectivele NATO în materie de capabilități.

În urma examinării, membrii comisiei

- **constată, în acord cu poziția Ministerului Afacerilor externe că:**

- Foaia de parcurs analizează necesitatea consolidării posturii europene de apărare pentru a fi în măsură să descurajeze adversarii și să răspundă oricărei agresiuni, până în 2030. Identifică Rusia drept o amenințare persistentă pentru viitorul previzibil și subliniază, în același timp, importanța unei abordări de tip 360 de grade, cu necesitatea de a nu ignora amenințările din alte părți ale lumii.

În ceea ce privește reducerea decalajelor în materie de capabilități până în 2030, proiectul Foi de parcurs propune concentrarea pe 2 paliere complementare:

1) o abordare sistemică pentru definirea și urmărirea nevoilor operaționale ale Statele Membre;

2) dezvoltarea capabilităților prin intermediul coalițiilor de capabilități formate din statele membre. Au fost stabilite 7+2 coaliții de capabilități, pe următoarele domenii de capabilități prioritare: apărare antiaeriană și antirachetă; mobilitate militară; sisteme de artilerie; rachete și muniție; drone și sisteme antidrone; factori determinanți strategici (strategic enablers); război cibernetic, electronic & AI; luptă terestră; sectorul maritim. Monitorizarea progresului în acest sens se va face prin intermediul unui raport anual privind pregătirea în domeniul apărării (*Annual Defence Readiness Report*), care va fi prezentat anual Consiliului European la reuniunile din luna octombrie.

Pentru proiectelor fanion pan-europene/*European Readiness Flagships*, Foaia de parcurs detaliază cele patru inițiative anunțate anterior: *European Drone Defence Initiative* (cunoscut inițial sub denumirea de *Drone wall*), *Eastern Flank Watch*, *European Air Shield* și *European Space Shield* și trasează obiective și repere de calendar pentru fiecare dintre acestea. Ținând cont de faptul că Rusia continuă agresiunea militară împotriva Ucrainei, dar și de violările spațiului aerian al statelor member (inclusive România), două dintre aceste flagships – *European Drone Defence Initiative* și *Eastern Flank Watch* - vor fi tratate în mod prioritar.

- **European Drone Defence Initiative** urmărește abordarea de tip 360 de grade, ca un ecosistem tehnologic complex și multistratificat cu capacități anti-dronă interoperabile pentru detecția, monitorizarea și neutralizarea dronelor, precum și capacități pentru lovirea cu precizie a țintelor terestre; capacitatea anti-drone ar trebui să fie pe deplin interoperabilă și conectată între SM, furnizând o imagine operațională europeană și abilitatea de acțiune în comun și securiza infrastructura critică împreună cu NATO.

- **Eastern Flank Watch** urmărește consolidarea capacităților statelor de la frontiera estică a Uniunii Europene de a se confrunta cu o gamă diversă de amenințări, inclusiv operații hibride, flota fantomă a Rusiei și riscul unei agresiuni armate; vizează întărirea frontierelor terestre, aeriene și maritime pe flancul estic, contribuind astfel la securitatea întregii Uniunii. Va fi aliniat cu Hubul pentru securitate maritimă de la Marea Neagră și structura integrată de comandă și control a NATO și complementar Operației Eastern Sentry, Poliției Aeriene a NATO în zona Baltică și forțelor Prezenței Înaintate.

Din perspectiva integrării Ucrainei în efortul de pregătire la nivel european, obiectivele stabilite sunt: 1) asigurarea capacității Ucrainei de a se apăra și de a descuraja orice agresiune rusă viitoare; 2) integrarea completă a industriei de apărare ucrainene cu cea europeană pentru a oferi o scară adecvată producției Ucrainei și pentru a fructifica potențialul Ucrainei în materie de inovare în domeniul apărării europene.

Pe palierul mobilității militare, obiectivul va fi stabilirea unei zone de mobilitate militară la nivelul UE până (final 2027), cu norme și proceduri armonizate și o rețea de coridoare terestre, aeroporturi, porturi maritime și elemente de sprijin care să asigure transportul fără obstacole al trupelor și echipamentelor militare în întreaga Uniune, în strânsă coordonare cu NATO.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la JOIN (2025) 27 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Cușnir Rodica

SECRETAR,
Senator Andrei-Emil Dîrlău

Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier-parlamentar